



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### **Круглого стола «Перспективы дистанционной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями – новые возможности для пациента» Россия, Москва, 29 ноября 2019 года**

На площадке X Всероссийского конгресса пациентов состоялся круглый стол «Перспективы дистанционной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями – новые возможности для пациента».

В работе круглого стола принял участие широкий круг экспертов, вовлеченных в проблему физической доступности лекарств и лекарственного обеспечения граждан Российской Федерации, ведущие пациентские сообщества и представители бизнес-сообщества. Основной целью мероприятия стала необходимость доведения до органов законодательной и исполнительной власти обеспокоенности пациентов в вопросах лекарственного обеспечения, выработка рекомендаций по достижению истинных целей в легализации доставки лекарственных средств.

Дорожная карта «Развитие конкуренции в здравоохранении» предусматривает необходимость установления правил дистанционной торговли лекарственными препаратами. Данная задача является важной, но, к сожалению, она до сих пор не реализована.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится Законопроект № 285949-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом» (далее – Законопроект).

Вне всяких сомнений, дистанционная торговля лекарственными препаратами должна стать допустимой и получить необходимое правовое регулирование. С этой точки зрения Законопроект отвечает целям выполнения поручений Президента Российской Федерации в области повышения доступности лекарственных препаратов для населения.

Законопроектом предлагается предоставить право розничной торговли безрецептурными лекарственными препаратами для медицинского и ветеринарного применения дистанционным способом аптечным организациям и ветеринарным аптечным организациям.

Дистанционная торговля лекарственными препаратами открывает дополнительные возможности для увеличения лекарственной доступности населения, особенно для пациентов, имеющих ограничения в передвижении в силу медицинских показаний, а также жителей сельской местности. По большому счету, мы говорим о расширении сервиса по доставке лекарственных препаратов нуждающимся пациентам.

Повышение качества и обеспечение доступности медицинской помощи, и в частности, лекарственного обеспечения жителям сельской местности, отдаленных населенных пунктов является важной задачей здравоохранения. Проблемы здравоохранения на селе затрагивают 37,4 млн. человек (26,2% жителей от общей численности населения Российской Федерации), проживающих в 153125 сельских населенных пунктах.

Переход к дистанционной торговле лекарственными препаратами – это неизбежный и естественный процесс. Крайне необходимо законодательно закрепить нормы дистанционной торговли лекарственными препаратами, аналогичные нормам работы стационарных аптечных пунктов, а также установить жесткие меры наказания за

нарушение установленных норм. Итогом принятия соответствующего законопроекта должно стать создание единого нормативного поля для стационарных и дистанционных пунктов продажи лекарственных средств. Там образом, нормативные документы регулирования фармацевтической деятельности необходимо дополнить термином, обозначающим новый вид услуги, предоставляемой аптечной организацией, а именно, «доставка лекарственного препарата по требованию пациента». Таким образом, аптечное учреждение, обладающее розничной лицензией на фармацевтическую деятельность, могло бы изыскивать возможность на платной или бесплатной основе осуществлять доставку лекарственного препарата до пациента.

Вместе с тем, в обсуждаемом законопроекте не урегулирован вопрос розничной торговли рецептурными лекарственными препаратами, что фактически сводит эффект от принятия закона к нулю, так как возможность получить на дом рецептурный препарат гораздо важнее, поскольку в таких лекарствах нуждаются люди с ограниченными возможностями к передвижению - пожилые, инвалиды, мамы с маленькими детьми и так далее.

Полагаем, что необходимо ограничивать не вид препаратов, который может доставляться (рецептурные или безрецептурные), а установить необходимые требования к аптечным организациям, которые получают право на доставку таких препаратов. Иными словами, дистанционная торговля рецептурными лекарственными препаратами должна стать возможной, но должна осуществляться по тем же ключевым лицензионным правилам, что и продажа препаратов из стационарной аптеки. Очень важным является принцип сохранения профессионального фармацевтического консультирования для пациента, который должен быть обеспечен посредством организации круглосуточной «горячей» телефонной линии или в режиме чата на сайте аптечной организации в сети «Интернет». Дополнительно, в случае доставки рецептурного препарата, организация проверки и хранения электронных копий рецептов, может и должна осуществляться силами специалистов с фармацевтическим образованием, наличие которых является обязательным лицензионным требованием для стационарных аптечных организаций.

Возможность доставки рецептурных лекарственных средств инвалидам, как способным, так и не способным самостоятельно передвигаться, устанавливается субъектами РФ самостоятельно и отличается от региона к региону. Органы исполнительной власти субъектов уже не один год самостоятельно на свой страх и риск решают вопросы доставки рецептурных лекарственных средств населению, при этом, закон федерального уровня отсутствует.

Среди примеров можно выделить следующие региональные нормативно-правовые акты:

- приказ Министерства социальной защиты населения Московской области и Министерства здравоохранения Московской области от 31 января 2014 г. N 23/95 «Об утверждении порядка доставки на дом нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам лекарственных препаратов, назначенных по медицинским показаниям врачом (фельдшером)»,

- приказ Министерства здравоохранения Новосибирской области от 21 ноября 2012 г. N 2176 "О доставке лекарственных препаратов маломобильным гражданам",

- приказ Министерства здравоохранения и курортов Кабардино-Балкарской Республики от 7 июня 2013 г. N 126-П, Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики от 4 июня 2013 г. N 87-П "Об организации взаимодействия между учреждениями здравоохранения, аптечными организациями и учреждениями социального обслуживания населения Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению граждан пожилого возраста и инвалидов лекарственными препаратами, назначенными по медицинским показаниям врачом (фельдшером), в том числе по доставке лекарственных препаратов на дом".

В феврале этого года на Форуме Деловой России Президент РФ поддержал инициативу о включении в законопроект доставки рецептурных препаратов с оговоркой, что запустить доставку рецептурных препаратов можно после запуска системы электронного рецепта, и поручил Минздраву и Государственной Думе РФ ускорить рассмотрение данного законопроекта. Приказом Минздрава России от 7 апреля 2019 г. № 4н установлена возможность выписывать пациентам электронные рецепты.

Более того, с 1 января 2020 года предполагается внедрение системы мониторинга движения лекарственных средств на фармацевтическом рынке (МДЛП), которая позволит отслеживать движение реализованного лекарственного препарата независимо от способа его реализации (стационарный или дистанционный) и вида (рецептурный или безрецептурный).

Минимизировать риск иррационального и неконтролируемого применения лекарственных препаратов при дистанционной торговле поможет внедрение в России концепции ответственного самолечения, предложенная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Концепция ВОЗ предполагает готовность пациента взять ответственность за собственное здоровье в свои руки и готовность фармацевтического работника разделить эту ответственность с пациентом. Практика ответственного самолечения подразумевает осознанный и активный подход со стороны пациентов, их ответственность за собственное здоровье, правильное применение лекарственных препаратов и приверженность к лекарственной терапии.

Урегулирование в законопроекте вопроса доставки всех видов (включая рецептурные) лекарственных препаратов позволит наиболее полно обеспечить доступность лекарственных препаратов для населения, при одновременном сохранении надлежащего государственного контроля над дистанционной торговлей.

#### **Участники круглого стола рекомендуют Минздраву России:**

- 1) С целью повышения доступности лекарственных препаратов для населения представляется необходимым ускорить внесение на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации Законопроекта во втором чтении, а также содействовать его скорейшему принятию.
- 2) Включить в Законопроект возможность дистанционной торговли рецептурными лекарственными препаратами, предоставив такую возможность аптечным организациям, отвечающим соответствующим лицензионным требованиям, и наделив уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Министерство здравоохранения РФ) полномочиями по разработке правил продажи лекарственных препаратов дистанционным способом.
- 3) Учитывая опыт АО «Почта России» по доставке пенсий и пособий на дом с обязательной идентификацией получателя, полагаем целесообразным закрепить за организациями федеральной почтовой связи право доставки и отпуска безрецептурных и рецептурных лекарственных препаратов на дом в сельские и удаленные населенные пункты, предусмотрев соответствующие поправки в статью 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в редакции Законопроекта.
- 4) На государственном уровне (Минздрав России, Минобр России) должны быть инициированы и реализованы программы по разработке и внедрению концепции ответственного самолечения в образовательные программы для фармацевтов и программы повышения медицинской грамотности населения РФ.